

## **Sprawozdanie z realizacji Programu Współpracy Powiatu Ostrołęckiego z Organizacjami Pozarządowymi za 2018 rok**

Samorząd powiatu ostrołęckiego współpracuje z organizacjami pozarządowymi w różnych formach celem uzupełnienia działań objętych zadaniami własnymi. Współpraca realizowana jest głównie w dziedzinach kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, kultury fizycznej, nieodpłatnej pomocy prawnej, promocji powiatu, turystyki, ochrony zdrowia, rynku pracy i pomocy społecznej. Od trzynastu lat ramy współpracy ujęte są w program, który co roku uchwalany jest przez Radę Powiatu w Ostrołęce zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2019 r., poz. 688).

Na terenie powiatu, programem objętych jest 242 organizacje pozarządowe, w tym 3 związki stowarzyszeń, 4 fundacje, 56 stowarzyszeń społeczno-kulturalnych, 2 stowarzyszenia historyczne, 7 stowarzyszeń oświatowo - edukacyjnych, 1 stowarzyszenie producenckie, 1 stowarzyszenie informatyczno - internetowe, 4 koła gospodyń wiejskich, 1 klub seniora, 1 stowarzyszenie bractwa bartnego, 1 zespół folklorystyczny, 4 stowarzyszenia opiekuńczo – wychowawcze, 1 stowarzyszenie pilotów, 3 stowarzyszenia sportowe, 59 uczniowskich klubów sportowych, 15 klubów sportowych oraz 79 ochotniczych straży pożarnych (dane z ewidencji stowarzyszeń prowadzonej przez Starostę Ostrołęckiego, stan na dzień 31.12.2018r.). Realizatorami współpracy ze strony administracji samorządowej są poszczególne wydziały Starostwa Powiatowego w Ostrołęce oraz jednostki organizacyjne powiatu w ramach własnych kompetencji. Koordynacja współpracy wpisana została w zakres działania Wydziału Promocji i Rozwoju.

Corocznie budżet powiatu wspiera działania organizacji pozarządowych środkami finansowymi, w ramach których wydatki w ostatnich latach wynosiły:

- 2016 r. – 394.552,61 zł, w tym dotacje 310 989,50 zł (kultura, sport, pomoc społeczna, pomoc prawna),
- 2017 r. – 418 637,34 zł, w tym dotacje 320 884,76 zł (kultura, sport, pomoc społeczna, pomoc prawna),
- 2018 r. – 484 179,65 zł, w tym dotacje 322 552,00 zł (kultura, sport, pomoc społeczna, pomoc prawna).

Należy zaznaczyć, że corocznie, w ramach programu, planowane są w budżecie powiatu środki w formie dotacji na realizację zleconych zadań w obszarach uznanych za priorytetowe. W 2018 roku zaplanowano środki na dotację w 4 obszarach: kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, kultura fizyczna, pomoc społeczna oraz udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Program Współpracy Powiatu Ostrołęckiego z Organizacjami Pozarządowymi na 2018 rok przyjęty został Uchwałą Nr XL/301/2017 Rady Powiatu w Ostrołęce z dnia 20 grudnia 2017 roku. Jego głównym celem było kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym

powiatu, poprzez budowanie partnerstwa między samorządem i organizacjami pozarządowymi, a w szczególności tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców, podnoszenie skuteczności i efektywności działań w sferze działań publicznych, wzmocnienie pozycji organizacji i zapewnienie im równych z innymi podmiotami szans w realizacji zadań publicznych poprzez wspieranie i powierzanie im zadań z jednoczesnym zapewnieniem odpowiednich środków na ich realizację, uzupełnianie działań powiatu w zakresie nie objętym przez struktury samorządowe. Dążenie do wyznaczonych celów w 2018 roku realizowane było poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy samorządem powiatowym i organizacjami pozarządowymi głównie w dziedzinach kultury fizycznej oraz kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, co jest konsekwencją braku instytucji samorządowych zajmujących się tymi zadaniami. Jednocześnie współpracę z organizacjami pozarządowymi realizowały również jednostki organizacyjne powiatu, tj. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie oraz Powiatowy Urząd Pracy w ramach swoich kompetencji określonych odrębnymi ustawami o pomocy społecznej, promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

W ramach określonych w programie priorytetów realizowane były następujące formy współpracy:

#### **1. Współpraca finansowa:**

##### **1.1. Zlecenie realizacji zadań organizacjom pozarządowym.**

Samorząd powiatowy zgodnie z ustawą o pożytku publicznym i o wolontariacie stosuje procedury zlecania zadań publicznych organizacjom pozarządowym. Zlecenie zadań odbywa się na zasadzie powierzania lub wspierania przedsięwzięć wraz z udzieleniem dotacji na ich realizację. W 2018 roku procedury zlecania zastosowane zostały w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, kultury fizycznej, pomocy prawnej i pomocy społecznej. W ramach otwartego konkursu ofert, ogłoszonego przez Zarząd Powiatu w zakresie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego oraz kultury fizycznej zleconych zostało do realizacji 8 zadań publicznych w zakresie kultury na łączną kwotę w wysokości 85.000,00 zł oraz 11 zadań w zakresie kultury fizycznej na łączną kwotę w wysokości 70.000,00 zł. W ramach procedur związanych z pomocą społeczną udzielono 1 dotację na łączną kwotę w wysokości 46.100,00 zł. Przyznano również 1 dotację na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej na łączną kwotę w wysokości 121.452,00 zł. Szczegółowy wykaz dotacji przedstawia tabela Nr 1. „Dotacje udzielone organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych w 2018 roku”.

Powiat wspierał również finansowo organizacje pozarządowe jako współorganizator różnych wydarzeń o charakterze kulturalnym, społeczno-gospodarczym i sportowym.

##### **1.2. Przyznawanie nagród rzeczowych i finansowych Starosty Ostrołęckiego.**

Organizacje pozarządowe mają możliwość wnioskowania do Zarządu Powiatu o przyznawanie nagród, wyróżnień i o współorganizację różnych wydarzeń na podstawie zasad określonych w następujących uchwałach: Uchwała Rady Powiatu Nr XXI/139/2016 z dnia 17 czerwca 2016r. w sprawie określenia zasad, wysokości oraz trybu przyznawania wyróżnień, nagród pieniężnych lub

rzeczowych za szczególne osiągnięcia sportowe dla osób fizycznych, trenerów oraz innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej; Uchwała Rady Powiatu Nr XXIII/157/2016 z dnia 26 sierpnia 2016r. w sprawie określenia szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród pieniężnych za szczególne osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury; Uchwała Zarządu Powiatu Nr 377/2016 z dnia 26 września 2016r. w sprawie zasad współorganizacji przez Powiat Ostrołęcki imprez w dziedzinie kultury, kultury fizycznej i turystyki organizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego lub ich jednostki organizacyjne, organizacje pozarządowe, osoby prawne lub fizyczne.

Organizacjom pozarządowym w 2018 roku przyznano 1787 nagród dla laureatów różnych wydarzeń promocyjnych, turystycznych, kulturalnych, sportowych i ochrony zdrowia na łączną kwotę w wysokości 161 627,16 zł. Szczegółowy wykaz nagród przedstawia tabela Nr 2. „Nagrody przyznane organizacjom pozarządowym w 2018 roku”.

## **2. Współpraca pozafinansowa.**

Samorząd powiatu współpracuje z organizacjami pozarządowymi zgodnie z zapisami programu współpracy na podstawie indywidualnych wniosków organizacji lub w ramach realizacji bieżących zadań własnych. Współpraca pozafinansowa oparta jest na wymianie informacji o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych działań, udzielaniu pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż dotacja budżetu powiatu, organizowaniu szkoleń lub udziale przy organizowaniu szkoleń, konferencji, spotkań służących wymianie doświadczeń, mających na celu podniesienie sprawności funkcjonowania i profesjonalizację działań organizacji, promowaniu działalności organizacji, udzielaniu pomocy w nawiązywaniu kontaktów i współpracy organizacji w skali lokalnej, regionalnej, ogólnopolskiej i międzynarodowej, tworzeniu wspólnych zespołów zadaniowych o charakterze opiniującym, doradczym i inicjatywnym. W ramach tak sformułowanych zapisów programu w 2018 roku zrealizowane zostały następujące działania:

2.1. W ramach współpracy z organizacjami powiat występował jako współorganizator wielu wydarzeń kulturalnych i imprez sportowych.

2.2. Podczas prac związanych z opracowaniem rocznego programu współpracy na 2018 rok przeprowadzone zostały konsultacje społeczne. W określonym terminie organizacje pozarządowe miały możliwość wnoszenia własnych uwag oraz postulatów określających zmiany warunków współpracy w ramach programu. W tym zakresie żadna organizacja nie wniosła uwag, należy zatem wnioskować, że zapisy programu współpracy na 2018 rok były opracowane na odpowiednim poziomie ogólności i nie zachodziła konieczność dokonania istotnych zmian. Ujęte zaś priorytety dobrane były odpowiednio do potrzeb funkcjonujących partnerów w ramach programu;

2.3. W celu płynnego porozumiewania się samorządu powiatu z organizacjami pozarządowymi powstała podstrona pn. „organizacje pozarządowe” na stronie internetowej powiatu ostrołęckiego [www.powiatostrolecki.pl](http://www.powiatostrolecki.pl). Na stronie promowane są działania podejmowane przez lokalne organizacje

oraz systematycznie zamieszczane informacje o organizowanych wspólnie z organizacjami imprezach, spotkaniach czy zawodach. Na stronie znajduje się również baza danych o organizacjach pozarządowych, tworzona na podstawie formularza wypełnianego elektronicznie. Organizacje posiadają również możliwość bieżącego śledzenia działalności organów powiatu, analizując biuletyn informacji publicznej powiatu, gdzie publikowane są uchwały Rady Powiatu i Zarządu Powiatu. W 2018 roku strona internetowa powiatu zanotowała łącznie około **660 702** wejść, co daje średnio w miesiącu 55 058 wejść. W roku obowiązywania programu organizacje sukcesywnie informowane były o planowanych działaniach samorządu, możliwościach finansowania własnych działań ze źródeł zewnętrznych w tym funduszy strukturalnych. Udzielono organizacjom szereg konsultacji z zakresu procedur ubiegania się o dotacje, zarówno w ramach budżetu powiatu, jak również budżetu samorządu województwa mazowieckiego czy innych źródeł zewnętrznych;

2.4. W ramach organizacji szkoleń, konferencji, spotkań służących wymianie doświadczeń, mających na celu podniesienie sprawności funkcjonowania i profesjonalizacji działań organizacji samorząd uczestniczył w spotkaniach dotyczących tematyki organizacji pozarządowych. Jednocześnie w roku obowiązywania programu samorząd powiatowy zaprosił organizacje do udziału w posiedzeniach Powiatowej Społecznej Rady ds. Osób Niepełnosprawnych oraz Powiatowej Rady Zatrudnienia, a także tworzył zespoły robocze, głównie w dziedzinie pomocy społecznej.

2.5. Polityka samorządu powiatu w zakresie współpracy i wspierania organizacji pozarządowych dotyczy również współtworzenia i udziału w stowarzyszeniach. W 2018 roku powiat uczestniczył jako członek zwyczajny w pracach następujących stowarzyszeń: Kurpiowska Organizacja Turystyczna - w ramach której rozwijana jest informacja i promocja turystyczna powiatu, Związek Kurpiów – w ramach którego realizowane jest zadanie promowania, kultywowania i zachowania naszego kurpiowskiego dziedzictwa;

2.6. Jednocześnie przedstawiciele organów powiatu w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi uczestniczyli w większości imprez społeczno - kulturalnych, organizowanych na terenie powiatu.

3. Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018r. na terenie powiatu ostrołęckiego prowadzone przez organizację pozarządową odbywało się w następujących punktach:

- w Starostwie Powiatowym w Ostrołęce przy ul. Szpitalnej 2 - porad udzielali adwokaci i radcy prawni,
- w Baranowie w ZSP w miesiącach I,III,V,VII,IX,XI- porad udzielali adwokaci i radcy prawni,,
- w Łysych z ZSP w miesiącach II,IV,VI,VIII,X,XII - porad udzielali adwokaci i radcy prawni,,
- w Goworowie w GOPS – porad udzielała organizacja pozarządowa Fundacja TOGATUS PRO BONO,
- w Myszyńcu w ZSP porad udzielała organizacja pozarządowa Fundacja TOGATUS PRO BONO.

Nieodpłatna pomoc prawna świadczona była ww. punktach w okresie od dnia 1 stycznia 2018r. do 31 grudnia 2018r., w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie.

Liczba osób, którym udzielono nieodpłatnej pomocy prawnej w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzonej przez organizację pozarządową wyniosła 24.

Osoby korzystające z pomocy prawnej w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzonej przez organizację pozarządową, zmagaly się z problemami z zakresu prawa spadkowego (6 porad), z zakresu prawa rzeczowego (10 porad), spraw z zakresu prawa cywilnego, z wyłączeniem spraw z zakresu prawa rzeczowego i spadkowego (1 porada), z zakresu prawa rodzinnego, z wyłączeniem rozwodów, separacji i alimentów (6 porad), spraw dotyczących alimentów (3 porady).

Wypracowany system współpracy powiatu ostrołęckiego z organizacjami pozarządowymi, ujęty w ramy programowe pozwala na objęcie realizacją społecznie uzasadnionych działań oraz wzmacnia efekty realizacji zadań publicznych powiatu. W sytuacji braku instytucji publicznych w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, kultury fizycznej, współpracę z organizacjami pozarządowymi, szczególnie w tych dziedzinach należy rozwijać i udoskonalać.