

## **Sprawozdanie z realizacji Programu Współpracy Powiatu Ostrołęckiego z Organizacjami Pozarządowymi za 2019 rok**

W celu realizacji swoich zadań samorząd powiatu ostrołęckiego współpracuje z organizacjami pozarządowymi. Współpraca ta przybiera różne formy i realizowana jest głównie w dziedzinach kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, kultury fizycznej, nieodpłatnej pomocy prawnej, promocji powiatu, turystyki, ochrony zdrowia, rynku pracy i pomocy społecznej. Ramy współpracy określa program, który co roku uchwalany jest przez Radę Powiatu w Ostrołęce zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2019 r., poz. 688). Program Współpracy Powiatu Ostrołęckiego z Organizacjami Pozarządowymi na 2019 rok przyjęty został Uchwałą Nr III/16/2018 Rady Powiatu w Ostrołęce z dnia 20 grudnia 2018 roku.

Na terenie powiatu programem objętych jest 246 organizacji pozarządowych, w tym 3 związki stowarzyszeń, 6 fundacji, 54 stowarzyszenia społeczno-kulturalne, 2 stowarzyszenia historyczne, 6 stowarzyszeń oświatowo-edukacyjnych, 1 stowarzyszenie producenckie, 1 stowarzyszenie informatyczno-internetowe, 4 koła gospodyń wiejskich, 1 klub seniora, 1 stowarzyszenie bractwa bartnego, 2 zespoły folklorystyczne, 5 stowarzyszeń opiekuńczo-wychowawczych, 1 stowarzyszenie pilotów, 1 stowarzyszenie działające na rzecz ochrony zwierząt, 4 stowarzyszenia sportowe, 57 uczniowskich klubów sportowych, 18 klubów sportowych oraz 79 ochotniczych straży pożarnych (dane z ewidencji stowarzyszeń prowadzonej przez Starostę Ostrołęckiego, stan na dzień 31.12.2019 r.). Realizatorami współpracy ze strony administracji samorządowej są poszczególne wydziały Starostwa Powiatowego w Ostrołęce oraz jednostki organizacyjne powiatu w ramach własnych kompetencji. Koordynacja współpracy wpisana została w zakres działania Wydziału Promocji i Rozwoju.

Corocznie budżet powiatu wspiera działania organizacji pozarządowych środkami finansowymi, w ramach których wydatki w ostatnich latach wynosiły:

- 2017 r. – 418.637,34 zł, w tym dotacje 320.884,76 zł (kultura, sport, pomoc społeczna, pomoc prawna),
- 2018 r. – 484.179,65 zł, w tym dotacje 322.552,00 zł (kultura, sport, pomoc społeczna, pomoc prawna),
- 2019 r. – 523.723,27 zł, w tym dotacje 328.307,00 zł (kultura, sport, pomoc społeczna, pomoc prawna).

Należy zaznaczyć, że corocznie w ramach programu planowane są w budżecie powiatu środki w formie dotacji na realizację zleconych zadań w obszarach uznanych za priorytetowe. W 2019 roku zaplanowano środki na dotację w 4 obszarach: kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, kultura fizyczna, pomoc społeczna oraz udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Głównym celem Programu Współpracy Powiatu Ostrołęckiego z Organizacjami Pozarządowymi na 2019 rok było kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym powiatu,

poprzez budowanie partnerstwa między samorządem i organizacjami pozarządowymi, a w szczególności tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców, podnoszenie skuteczności i efektywności działań w sferze działań publicznych, wzmocnienie pozycji organizacji i zapewnienie im równych z innymi podmiotami szans w realizacji zadań publicznych poprzez wspieranie i powierzanie im zadań z jednoczesnym zapewnieniem odpowiednich środków na ich realizację, integracja organizacji realizujących zadania publiczne, uzupełnianie działań powiatu w zakresie nie objętym przez struktury samorządowe.

Dążenie do wyznaczonych celów realizowane było poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy samorządem powiatowym i organizacjami pozarządowymi, głównie w dziedzinach kultury fizycznej oraz kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, co jest konsekwencją braku instytucji samorządowych zajmujących się tymi zadaniami. Jednocześnie współpracę z organizacjami pozarządowymi realizowały jednostki organizacyjne powiatu, takie jak Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie oraz Powiatowy Urząd Pracy, w ramach swoich kompetencji określonych odrębnymi ustawami o pomocy społecznej, promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

W ramach określonych w programie priorytetów realizowane były następujące formy współpracy:

#### **1. Współpraca finansowa:**

##### **1.1. Zlecenie realizacji zadań organizacjom pozarządowym.**

Samorząd powiatowy zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stosuje procedury zlecania zadań publicznych organizacjom pozarządowym. Zlecenie zadań odbywa się na zasadzie powierzania lub wspierania przedsięwzięć wraz z udzieleniem dotacji na ich realizację. W 2019 roku procedury zlecania zastosowane zostały w dziedzinie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, kultury fizycznej, pomocy prawnej i pomocy społecznej. W ramach otwartego konkursu ofert, ogłoszonego przez Zarząd Powiatu w zakresie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego oraz kultury fizycznej, zleconych zostało do realizacji 12 zadań publicznych w zakresie kultury na łączną kwotę w wysokości 80.000 zł oraz 10 zadań w zakresie kultury fizycznej na łączną kwotę w wysokości 70.000 zł. W ramach procedur związanych z pomocą społeczną udzielono 1 dotację na łączną kwotę w wysokości 50.267,00 zł. Przyznano również 1 dotację na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej na łączną kwotę w wysokości 128.040,00 zł. Szczegółowy wykaz dotacji przedstawia tabela Nr 1 „Dotacje udzielone organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych w 2019 roku”.

Powiat wspierał również finansowo organizacje pozarządowe jako współorganizator różnych wydarzeń o charakterze kulturalnym, społeczno-gospodarczym i sportowym.

##### **1.2. Przyznawanie nagród rzeczowych i finansowych Starosty Ostrołęckiego.**

Organizacje pozarządowe mają możliwość wnioskowania do Zarządu Powiatu o przyznawanie nagród, wyróżnień i o współorganizację różnych wydarzeń na podstawie zasad określonych w następujących aktach prawa miejscowego: Uchwała Rady Powiatu Nr XXI/139/2016 z dnia 17

czerwca 2016 r. w sprawie określenia zasad, wysokości oraz trybu przyznawania wyróżnień, nagród pieniężnych lub rzeczowych za szczególne osiągnięcia sportowe dla osób fizycznych, trenerów oraz innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej; Uchwała Rady Powiatu Nr XXIII/157/2016 z dnia 26 sierpnia 2016 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród pieniężnych za szczególne osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury; Uchwała Zarządu Powiatu Nr 377/2016 z dnia 26 września 2016 r. w sprawie zasad współorganizacji przez Powiat Ostrołęcki imprez w dziedzinie kultury, kultury fizycznej i turystyki organizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego lub ich jednostki organizacyjne, organizacje pozarządowe, osoby prawne lub fizyczne.

Organizacjom pozarządowym w 2019 roku przyznano 2838 nagród dla laureatów różnych wydarzeń promocyjnych, turystycznych, kulturalnych, sportowych i ochrony zdrowia na łączną kwotę 195.416,27 zł. Szczegółowy wykaz nagród przedstawia tabela Nr 2 „Nagrody przyznane organizacjom pozarządowym w 2019 roku”.

## **2. Współpraca pozafinansowa.**

Samorząd powiatu współpracuje z organizacjami pozarządowymi zgodnie z zapisami programu współpracy na podstawie indywidualnych wniosków organizacji lub w ramach realizacji bieżących zadań własnych. Współpraca pozafinansowa oparta jest na wymianie informacji o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych działań, udzielaniu pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż dotacja budżetu powiatu, organizowaniu szkoleń lub udziale przy organizowaniu szkoleń, konferencji, spotkań służących wymianie doświadczeń, mających na celu podniesienie sprawności funkcjonowania i profesjonalizację działań organizacji, promowaniu działalności organizacji, udzielaniu pomocy w nawiązywaniu kontaktów i współpracy organizacji w skali lokalnej, regionalnej, ogólnopolskiej i międzynarodowej, tworzeniu wspólnych zespołów zadaniowych o charakterze opiniującym, doradczym i inicjatywnym. W ramach tak sformułowanych zapisów programu w 2019 roku zrealizowane zostały następujące działania:

**2.1.** W ramach współpracy z organizacjami powiat występował jako współorganizator wielu wydarzeń kulturalnych i imprez sportowych.

**2.2.** Podczas prac związanych z opracowaniem rocznego programu współpracy na 2019 rok przeprowadzone zostały konsultacje społeczne. W określonym terminie organizacje pozarządowe miały możliwość wnoszenia własnych uwag oraz postulatów określających zmiany warunków współpracy w ramach programu. W tym zakresie żadna organizacja nie wniosła uwag, należy zatem wnioskować, że zapisy programu współpracy na 2019 rok były opracowane na odpowiednim poziomie ogólności i nie zachodziła konieczność dokonania istotnych zmian. Ujęte zaś priorytety dobrane były odpowiednio do potrzeb funkcjonujących partnerów w ramach programu.

**2.3.** W celu płynnego porozumiewania się samorządu powiatu z organizacjami pozarządowymi na stronie internetowej powiatu ostrołęckiego [www.powiatostrolecki.pl](http://www.powiatostrolecki.pl) prowadzona jest podstrona pn.

„organizacje pozarządowe”. Promowane są tu działania podejmowane przez lokalne organizacje oraz systematycznie zamieszczane informacje o organizowanych wspólnie z organizacjami imprezach, spotkaniach czy zawodach. Na stronie znajduje się również baza danych o organizacjach pozarządowych, tworzona na podstawie formularza wypełnianego elektronicznie. Organizacje posiadają również możliwość bieżącego śledzenia działalności organów powiatu, analizując biuletyn informacji publicznej powiatu, gdzie publikowane są uchwały Rady Powiatu i Zarządu Powiatu. W 2019 roku strona internetowa powiatu zanotowała łącznie około 772.544 wejść, co daje średnio w miesiącu 64.379 wejść. W roku obowiązywania programu organizacje sukcesywnie informowane były o planowanych działaniach samorządu, możliwościach finansowania własnych działań ze źródeł zewnętrznych, w tym funduszy strukturalnych. Udzielono organizacjom szeregu konsultacji z zakresu procedur ubiegania się o dotacje, zarówno w ramach budżetu powiatu, jak również budżetu samorządu województwa mazowieckiego czy innych źródeł zewnętrznych.

**2.4.** W ramach organizacji szkoleń, konferencji, spotkań służących wymianie doświadczeń, mających na celu podniesienie sprawności funkcjonowania i profesjonalizacji działań organizacji samorząd uczestniczył w spotkaniach dotyczących tematyki organizacji pozarządowych. Jednocześnie w roku obowiązywania programu samorząd powiatowy zaprosił organizacje do udziału w posiedzeniach Powiatowej Społecznej Rady ds. Osób Niepełnosprawnych oraz Powiatowej Rady Zatrudnienia, a także tworzył zespoły robocze, głównie w dziedzinie pomocy społecznej.

**2.5.** Polityka samorządu powiatu w zakresie współpracy i wspierania organizacji pozarządowych dotyczy również współtworzenia i udziału w stowarzyszeniach. W 2019 roku powiat uczestniczył jako członek zwyczajny w pracach następujących stowarzyszeń: Kurpiowska Organizacja Turystyczna – w ramach której rozwijana jest informacja i promocja turystyczna powiatu, Związek Kurpiów – w ramach którego realizowane jest zadanie promowania, kultywowania i zachowania naszego kurpiowskiego dziedzictwa.

**2.6.** Jednocześnie przedstawiciele organów powiatu w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi uczestniczyli w większości imprez społeczno-kulturalnych, organizowanych na terenie powiatu.

**3.** Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej w 2019 r. na terenie powiatu ostrołęckiego prowadzone m.in. przez organizację pozarządową odbywało się w następujących punktach:

- w Starostwie Powiatowym w Ostrołęce przy ul. gen. Augusta Emila Fieldorfa Nila 15 – porad udzielali adwokaci i radcy prawni,
- w ZSP w Baranowie w miesiącach I, III, V, VII, IX, XI – porad udzielali adwokaci i radcy prawni,
- w ZSP w Łysych w miesiącach II, IV, VI, VIII, X, XII – porad udzielali adwokaci i radcy prawni,
- w GOPS w Goworowie – porad udzielała organizacja pozarządowa: Stowarzyszenie Wsparcia Obywatelskiego z Krakowa
- w Centrum Usług Społecznych w Myszynie porad udzielała organizacja pozarządowa: Stowarzyszenie Wsparcia Obywatelskiego z Krakowa.

Łącznie w 2019 roku udzielono 528 porad prawnych z czego 122 przez organizację pozarządową. Najwięcej porad dotyczyło: prawa rodzinnego (107), prawa cywilnego (309), prawa ubezpieczeń społecznych/prawa do opieki zdrowotnej (32) oraz prawa karnego (62).

Program współpracy powiatu ostrołęckiego z organizacjami pozarządowymi pozwala na realizację wielu społecznie uzasadnionych działań oraz wzmacnia ich efekty. Nawiązywanie z trzecim sektorem współpracy w celu realizacji zadań powiatu przynosi wiele korzyści i jest tym bardziej cenne w sytuacji braku instytucji publicznych działających w sferze kultury i ochrony dziedzictwa narodowego czy kultury fizycznej.